

**UCHWAŁA Nr LI/1119/14
RADY MIASTA BYDGOSZCZY
z dnia 29 stycznia 2014 r.**

w sprawie zgody na zawarcie Porozumienia o współpracy pomiędzy Miastem Bydgoszcz, a pozostałymi gminami tworzącymi Bydgoski Obszar Funkcjonalny i Toruński Obszar Funkcjonalny na rzecz realizacji zadań w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Na podstawie art. 8 ust. 2a oraz art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.),

uchwala się, co następuje;

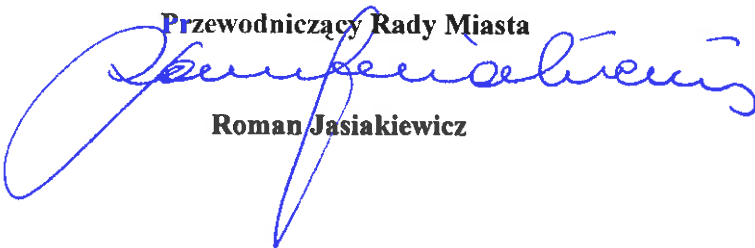
§ 1. Wyraża się zgodę na zawarcie Porozumienia o współpracy pomiędzy Miastem Bydgoszcz, a pozostałymi gminami tworzącymi Bydgoski Obszar Funkcjonalny i Toruński Obszar Funkcjonalny na rzecz realizacji zadań, w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, w latach 2014-2020.

§ 2. Szczegółowe warunki współpracy Stron określone zostały w treści Porozumienia, którego projekt stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta



Roman Jasiakiewicz

UZASADNIENIE

Nowy okres programowania polityki spójności dla Polski na lata 2014-2020, zakłada wprowadzenie nowego narzędzia wspierającego rozwój terytorialny, jakim są Zintegrowane Inwestycje Terytorialne. Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju w dokumentach: „Umowa partnerstwa”, „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (MOF OW)” oraz „Zasady realizacji ZIT w Polsce” wskazało obszary realizacji „ZIT wojewódzkich”.

Zgodnie z „Umową partnerstwa”, przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 roku, podstawowym warunkiem realizacji ZIT jest zawiązanie zinstytucjonalizowanej formy partnerstwa. Określono możliwe formy partnerstwa, m.in. związek międzygminny lub powiatowy, stowarzyszenie jednostek samorządu terytorialnego porozumienie międzygminne, spółka założona wspólnie przez jednostki samorządu terytorialnego. W celu zawiązania ZIT BOF i TOF wybrano formę porozumienia. Na realizację projektów realizowanych w ramach ZIT BOF i TOF, zgodnie z zapisami w/w Umowy przeznaczono kwotę 153,8 mln euro. Kwota ta została ustalona, wg parytetu ludnościowego, na obszar ustalony w dokumencie pn...„Zasady realizacji ZIT w Polsce”.

W dokumencie tym określono obszar ZIT wojewódzkich, w skład których na terenie województwa kujawsko-pomorskiego wchodzi: 11 gmin z Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego (BOF) tj.: Miasto Bydgoszcz, Gmina Białe Błota, Gmina Dąbrowa Chełmińska, Gmina Dobrez, Gmina Koronowo, Gmina Labiszyn, Gmina Nowa Wieś Wielka, Gmina Osielesko, Gmina Sicienko, Miasto i Gmina Solec Kujawski, Gmina Szubin, oraz 8 gmin z Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego (TOF) tj.: Gmina Miasta Toruń, Gmina Kowalewo Pomorskie, Gmina Lubicz, Gmina Lubianka, Gmina Łysomice, Gmina Obrowo, Gmina Wielka Nieszawka, Gmina Zławieś Wielka, określone dalej jako Bydgoski Obszar Funkcjonalny i Toruński Obszar Funkcjonalny (BOF i TOF). Dopuszcza się zmianę stron porozumienia przy zachowaniu jednoznacznych relacji 11:8 (11 gmin z BOF i 8 gmin z TOF).

Władzę uchwałodawczą Związku ZIT pełni Komitet Sterujący, w skład którego wchodzi po jednym przedstawicielu każdego sygnatariusza Porozumienia, natomiast władzę wykonawczą pełni Zarząd Związku ZIT, w skład którego wchodzi 5 sygnatariuszy z BOF i 3 sygnatariuszy z TOF. Funkcję Przewodniczącego Komitetu Sterującego ZIT i Przewodniczącego Zarządu ZIT pełni Prezydent Bydgoszczy, funkcję Zastępcy tych organów pełni Prezydent Torunia.

Bydgoszcz jest najważniejszym ośrodkiem miejskim województwa kujawsko-pomorskiego – liderem rozwoju. Miasto oferuje szeroki wachlarz usług wyższego rzędu, m.in. w dziedzinie: nauki, kultury, administracji, ochrony zdrowia, mediów, obronności kraju. Jest też najważniejszym ośrodkiem gospodarczym regionu.

Bydgoszcz spełnia 6 z 7 kryteriów metropolitalności, określonych w „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”, tj.:

1. liczba mieszkańców ośrodka miejskiego powyżej 300 tys. osób,
2. zatrudnienie w sektorze usług rynkowych powyżej 40 tys. osób,
3. współpraca instytucji naukowo – badawczych w 5. i 6. Programie Ramowym UE,
4. lokalizacja portu lotniczego, obsługującego ruch pasażerski,
5. lokalizacja hoteli 4 i 5- gwiazdkowych,
6. międzynarodowe wystawy w obiektach działalności wystawienniczej.

Dla porównania siły miejskich obszarów funkcjonalnych Bydgoszczy i Torunia można podać liczbę ludności zamieszkujących te obszary (stan na 31.12.2012 r. wg GUS):

- BOF – 504 377 osób (w tym miasto Bydgoszcz – 361 254 osób),
- TOF – 282 085 osób (w tym miasto Toruń – 204 299 osób).

Proporcja ludności BOF do TOF wynosi 1,79: 1.

Siedziba oraz obsługa administracyjna Związku ZIT znajduje się w Bydgoszczy, w ramach struktur organizacyjnych Urzędu Miasta Bydgoszczy.

Środki zabezpieczone na realizację inwestycji w ramach ZIT przeznaczone są na realizację projektów z następujących obszarów tematycznych:

- Rozwój zrównoważonego, sprawnego transportu łączącego miasto i jego obszar funkcjonalny,
- Przywracanie funkcji społeczno-gospodarczych zdegradowanych obszarów miejskiego obszaru funkcjonalnego,
- Poprawa stanu środowiska przyrodniczego na obszarze funkcjonalnym miasta,
- Wspieranie efektywności energetycznej oraz promowanie strategii niskoemisyjnych,
- Wzmacnianie rozwoju funkcji symbolicznych budujących międzynarodowy charakter i ponadnarodową rangę miejskiego obszaru funkcjonalnego oraz poprawa dostępu i jakości usług publicznych w całym obszarze funkcjonalnym,
- Wzmacnianie badań, rozwoju technologicznego oraz innowacji.

Celem zawarcia Porozumienia jest określenie praw i obowiązków Stron oraz ustanowienie mechanizmów decyzyjnych w zakresie planowania i uzgadniania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych i projektów komplementarnych.

Szczegółowe zasady współpracy Stron Porozumienia przy programowaniu, wdrażaniu, finansowaniu, uzgadnianiu wspólnych inwestycji, bieżącej obsłudze i rozliczeniach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych BOF i TOF zostały określone w treści Porozumienia, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

Koszty funkcjonowania Związku ZIT BOF i TOF podlegać będą dofinansowaniu ze środków krajowego Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2014-2020.

DYREKTOR WYDZIAŁU
[Podpis]
[nieczytelny tekst]

POROZUMIENIE

z dnia 2014 r.

o współpracy pomiędzy miastami i gminami tworzącymi Miejski Obszar Funkcjonalny Bydgoszczy i Miejski Obszar Funkcjonalny Torunia na rzecz realizacji zadań w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych.

Strony porozumienia:

1. Miasto Bydgoszcz,
2. Gmina Miasta Toruń,
3. Gmina Koronowo,
4. Gmina Dobrez,
5. Gmina Osielsko,
6. Gmina Sicienko,
7. Gmina Białe Błota,
8. Gmina Szubin,
9. Gmina Łabiszyn,
10. Gmina Nowa Wieś Wielka,
11. Miasto i Gmina Solec Kujawski,
12. Gmina Dąbrowa Chełmińska,
13. Gmina Zławieś Wielka,
14. Gmina Lubianka,
15. Gmina Łysomice,
16. Gmina Lubicz,
17. Gmina Obrowo,
18. Gmina Wielka Nieszawka,
19. Gmina Kowalewo Pomorskie,

Na podstawie art. 8 ust. 2a oraz art. 18 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) oraz kierując się możliwościami, jakie stworzyła Komisja Europejska w ramach perspektywy finansowej 2014-2020, celem wspierania rozwoju obszarów miejskich oraz zwiększenia zaangażowania miast i ich obszarów funkcjonalnych w zarządzaniu środkami strukturalnymi UE, a także mając na uwadze efektywne wykorzystanie środków unijnych przez miejskie obszary funkcjonalne w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, Strony postanawiają co następuje:

§ 1. Słownik

1. **Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT)** – zintegrowane działania służące rozwiązywaniu problemów gospodarczych, środowiskowych, klimatycznych, społecznych, które mają wpływ na funkcjonalne obszary miejskie.
2. **Związek ZIT** - zinstytucjonalizowana forma partnerstwa między jednostkami samorządu terytorialnego, służąca realizacji wspólnych działań w ramach ZIT.
3. **RPO** - Kujawsko-Pomorski Regionalny Program Operacyjny 2014-2020.
4. **IZ RPO** – Instytucja Zarządzająca Kujawsko-Pomorskim Regionalnym Programem Operacyjnym 2014-2020.
5. **Komitet Monitorujący RPO** - niezależne ciało doradczo-opiniodawcze dla Instytucji Zarządzającej Kujawsko-Pomorskim Regionalnym Programem Operacyjnym na lata 2014-2020, które udziela rekomendacji w zakresie wszelkich dostosowań i zmian w kierunkach i sposobach wdrażania funduszy strukturalnych, zarówno odnoszących się do postępu merytorycznego i finansowego programu, jak i zarządzania środkami strukturalnymi.

6. **Komitet Sterujący ZIT** - organ decyzyjny Porozumienia w zakresie programowania, wdrażania, finansowania i uzgadniania wspólnych inwestycji w ramach ZIT.
7. **POPT** - Program Operacyjny Pomoc Techniczna 2014-2020.

§ 2. Postanowienia ogólne

1. Celem Porozumienia jest określenie praw i obowiązków oraz zasad współpracy Stron Porozumienia przy realizacji Strategii ZIT.
2. Porozumienie swoim działaniem obejmuje obszar ZIT wojewódzkiego w ramach Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego i Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego (BOF i TOF), w skład którego wchodzi sygnatariusze Porozumienia.
3. Dopuszcza się zmianę partnerów stron porozumienia przy zachowaniu jednoznacznych relacji 11:8 (11 gmin z BOF i 8 gmin z TOF).
4. Zgodnie z krajową polityką rozwoju strony porozumienia przyjmują, iż w perspektywie roku 2020 rola najważniejszych ośrodków miejskich kraju, którymi są miasta wojewódzkie i ich obszary funkcjonalne w procesach rozwojowych kraju może wzrosnąć ze względu na ich potencjał intelektualny, koncentrację funkcji gospodarczych oraz zagospodarowanie infrastrukturalne.
5. Strony stwierdzają, że niezbędne jest wykorzystanie potencjałów BOF i TOF, poprzez podjęcie skoordynowanych działań członków porozumienia, celem wzmocnienia zdolności do absorpcji i kreowania warunków dla rozprzestrzeniania procesów rozwojowych na teren całego województwa.
6. Przedmiotowy obszar działania może ulec zmianie, jeżeli wszystkie Strony Porozumienia wyrażą na to zgodę i nie będzie to stało w sprzeczności z innymi dokumentami związanymi z RPO i ZIT.
7. Podziału środków finansowych na realizację projektów w ramach ZIT dokonano proporcjonalnie do liczby mieszkańców Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego oraz Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego, na dzień 31.12.2012 r. (dane GUS), obszar zgodnie z dokumentem Ministerstwa Rozwoju Regionalnego „Kryteria delimitacji obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich”, luty 2013r.
8. Poszerzenie liczby gmin wchodzących do BOF i TOF, w stosunku do kryterium delimitacji, ustalonego na podstawie w/w dokumentu, nie spowoduje zmiany proporcji środków przydzielonych na dany obszar funkcjonalny.
9. Porozumienie zostaje zawarte na czas wdrażania i rozliczania ZIT BOF i TOF, zgodnie z dokumentami programowymi.
10. W ramach wdrażania ZIT BOF i TOF przyjmuje się wariant minimalnej delegacji zadań, tj. Zarząd ZIT BOF i TOF odpowiedzialny będzie za preselekcję propozycji projektów, których lista będzie przekazywana do IZ RPO. IZ RPO odpowiada za weryfikację listy pod względem formalno-prawnym oraz zgodności z celami RPO, dokonując ostatecznego jej zatwierdzenia. Wariant minimalny obejmuje zadania określone w dokumencie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pn. „Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce”.
11. Siedziba oraz obsługa administracyjna Związku ZIT znajduje się w Bydgoszczy, w ramach struktur organizacyjnych Urzędu Miasta Bydgoszczy.

§ 3. Komitet Sterujący ZIT BOF i TOF

1. W skład Komitetu Sterującego ZIT BOF i TOF (zwany dalej „KS”) wchodzi po jednym upoważnionym przedstawicielu wszystkich samorządów sygnatariuszy Porozumienia w sprawie ZIT BOF i TOF (w tym 11 przedstawicieli BOF oraz 8 przedstawicieli TOF) z prawem do udziału w głosowaniu, oraz po jednym przedstawicielu: Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Starosty Bydgoskiego oraz Starosty Toruńskiego, bez prawa do udziału w głosowaniu.
2. Przewodniczącym Komitetu Sterującego jest Prezydent Miasta Bydgoszczy, będący również Przewodniczącym Zarządu ZIT.
3. Zastępcą Przewodniczącego Komitetu Sterującego jest Prezydent Miasta Torunia, będący również Zastępcą Przewodniczącego Zarządu ZIT.

4. Przewodniczący KS i Zastępca Przewodniczącego pełnią swoje funkcje przez okres realizacji ZIT BOF i TOF.
5. Do zadań KS należy:
 - a) zatwierdzanie Strategii ZIT BOF i TOF oraz jej aktualizacji,
 - b) przedkładanie Strategii ZIT do IZ RPO oraz Ministrowi Infrastruktury i Rozwoju,
 - c) zatwierdzanie listy projektów stanowiących integralną część Strategii i jej aktualizacji,
 - d) udział w programowaniu RPO w zakresie ZIT BOF i TOF,
 - e) zatwierdzanie Programu Działań ZIT BOF i TOF i jego zmian,
 - f) zatwierdzenie rocznego raportu monitoringowego nt. wdrażania Strategii ZIT BOF i TOF, a następnie przekazywanie tego dokumentu do oceny i zatwierdzenia IZ RPO,
 - g) udział przedstawicieli KS w pracach/posiedzeniach Komitetu Monitorującego RPO,
 - h) wybór członków Zarządu ZIT BOF i TOF (6 przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, będących sygnatariuszami Porozumienia),
 - i) zatwierdzanie innych dokumentów wymaganych przez IZ RPO,
6. Komitet Sterujący podejmuje decyzje zgodnie z systemem „podwójnej większości”. tj. by dokument został zatwierdzony musi zdobyć 2 rodzaje większości: większość sygnatariuszy Porozumienia oraz większość łącznej liczby ludności BOF i TOF.
7. Podział głosów ze względu na liczbę mieszkańców ustalany będzie w m-cu sierpnia każdego roku kalendarzowego, na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych - Ludność wg miejsca zameldowania/zamieszkania), na dzień 31 grudnia roku poprzedniego i przekazany każdemu sygnatariuszowi Porozumienia.
8. Zgodnie z systemem „podwójnej większości” uchwały KS zostaną przyjęte, jeśli ustanowi je co najmniej 50% sygnatariuszy, reprezentujących co najmniej 60% ludności BOF i TOF.
9. Komitet Sterujący może przekazać do zaopiniowania partnerom społecznym (w tym m.in. NGO, środowisko naukowe, gospodarcze) projekty dokumentów, stanowiących podstawę do podejmowania merytorycznych decyzji.

§ 4. Zarząd ZIT BOF i TOF

1. Organem wykonawczym Związku ZIT BOF i TOF jest Zarząd ZIT BOF i TOF (zwany dalej „Zarządem”).
2. W skład Zarządu wchodzi:
 - a) Przewodniczący Zarządu,
 - b) Zastępca Przewodniczącego Zarządu,
 - c) 6 Członków Zarządu - przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, będących sygnatariuszami Porozumienia (4 przedstawicieli z Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego i 2 przedstawicieli z Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego).
3. Członkowie Zarządu zostaną wybrani spośród członków KS.
4. Decyzje w Zarządzie zapadają zwykłą większością głosów przy udziale min. 4 Członków Zarządu oraz Przewodniczącego, a w przypadku jego nieobecności Zastępcy Przewodniczącego Zarządu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego lub w przypadku jego nieobecności głos Zastępcy Przewodniczącego.
5. Do zadań Zarządu należy:
 - a) przygotowanie Programu Działań ZIT BOF i TOF oraz jego zmian,
 - b) przygotowanie zasad wyboru projektów, wskazanych w Strategii ZIT BOF i TOF, propozycji szczegółowych kryteriów wyboru projektów (realizowanych w formule ZIT BOF i TOF) i uzgodnienie ich z IZ RPO,
 - c) wybór projektów, w tym opracowanie listy rankingowej projektów, jej aktualizacja,
 - d) przygotowanie rocznego raportu monitoringowego nt. wdrażania Strategii ZIT BOF i TOF,
 - e) przygotowanie porządku obrad oraz projektów uchwał na posiedzenie KS,
 - f) nadzór nad realizacją uchwał KS,
 - g) opracowanie i zatwierdzenie regulaminu funkcjonowania Biura,
 - h) zatwierdzanie budżetu Biura ZIT BOF i TOF,
 - i) nadzór niezbędny do zapewnienia sprawnego funkcjonowania Biura,
 - j) realizacja innych zadań, niezbędnych do wdrożenia Strategii ZIT.

6. Zadania Zarządu, wymienione w punkcie 5 a-c) przekazuje się niezwłocznie do zaopiniowania Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Brak wyrażenia opinii w ciągu 30 dni od przekazania dokumentacji do Zarządu Województwa, nie wstrzymuje dalszej procedury i umożliwia zatwierdzenie tych dokumentów przez Komitet Sterujący.

§ 5. Uzgodnienia końcowe

1. Strony Porozumienia stwierdzają, iż niniejsze Porozumienie może ulec zmianie z zachowaniem formy pisemnej pod rygorem nieważności.
2. Zmiany w treści Porozumienia wymagają zgody wszystkich Stron Porozumienia.
3. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Porozumieniem, stosuje się przepisy Kodeksu Cywilnego, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) oraz ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595).
4. Stosownie do postanowienia art. 13 pkt 6 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) Porozumienie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.
5. Niniejsze porozumienia zostało sporządzone w 20 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdego z partnerów oraz 1 egzemplarz dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego
6. Postanowienia niniejszego porozumienia wchodzi w życie z dniem podpisania.